

Bijlage 4

DOELEN, RESULTATEN EN VOORWAARDEN PROJECT 'VERBETERING SUBSIDIEVERSTREKKING'

Aanleiding

Een belangrijke aanleiding om nu te interveniëren m.b.t. het gemeentebrede subsidieverstrekkingproces mede wordt ingegeven door de noodzaak om de Algemene Subsidieverordening 2015 te vernieuwen tot een Algemene Subsidieverordening 2020. Dit tevens ten gevolge van veranderde nationale en Europese wetgeving. Vanuit alle domeinen binnen de gemeente worden subsidies verstrekt. Hoewel het aantal subsidies per beleidsveld verschilt, zijn vrijwel alle afdelingen binnen de organisatie betrokken. De subsidieverstrekkingprocessen in de gemeente zouden meer optimaal kunnen verlopen. Dit betreft niet enkel de juridische kwaliteit, maar ook het verhogen van efficiëntie en effectiviteit van werkprocessen, waardoor de werklast omlaag en de kwaliteit omhoog gaan.

Bestuurlijke en juridische context

Rond 2000 werd het subsidierecht in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wettelijk verankerd. Dit als het gevolg van de grote bouwfraudes eind vorige eeuw. Het werd daarom 'dwingend recht' om enkel subsidies te verstrekken als daarvoor een wettelijke grondslag bestaat. Voor gemeentelijke subsidieverstrekking betekent dat doorgaans het opstellen van een verordening en vervolgens het vaststellen van inhoudelijke subsidiekaders die daaronder vallen. Die inhoudelijke subsidiekaders kunnen vervolgens door het College (praktisch) uitgewerkt worden in zogenaamde 'nadere regels', de subsidieregelingen. Daardoor wordt voor iedereen duidelijk of en wanneer een beroep die regeling gedaan kan worden.

Subsidieverstrekkingen vanuit de diverse beleidsvelden zijn wel inhoudelijk, maar formeel niet verschillend: een verlenings- en/of vaststellingsbeschikking voor een operagezelschap, een zorgboerderij, een duurzaamheidsmaatregel ziet er in de basis steeds eender uit en doorloopt hetzelfde wettelijke werkproces.

Sinds de EU groeit worden bovendien de staatssteunregels, ook m.b.t. lokale subsidieverstrekkingen, steeds belangrijker. Deze zijn bedoeld om Europese concurrentievervalsing via subsidieverstrekkingen te ontmoedigen.

Project 'verbetering subsidiewerkprocessen' 2019-2020

Gewenste doelen en resultaten

- ASV2020 is door de Raad vastgesteld. Dit is de wettelijke uitvalsbasis voor:
 - regeling wettelijke grondslag voor alle subsidies die door de gemeente worden verstrekt;
 - uitvoering en implementatie aanvraag, controle- en verantwoordingsprotocollen;
 - verankering van het staatssteunrecht.
- Het ontwerp, de uitvoering en implementatie van de hierboven genoemde protocollen zijn dusdanig vorm gegeven dat de mechanismen voor rekening en verantwoording effectief en efficiënt geregeld zijn, zonder dat dit tot bureaucratisch formalisme leidt.
- Principes die bij de implementatie van voorgaand punt leidend zijn:
 - het vier-ogen-principe;
 - de formele subsidieverstrekkingprocessen (bedoeld worden: aanvraag, termijnen, controle en verantwoording, format beschikkingen en formulieren) gemeentebreed gestandaardiseerd dit in tegenstelling tot:
 - de materiële of inhoudelijke verstrekkingprocessen, die in principe maatwerk vormen.
- Subsidieontvangers vinden via een daartoe ingerichte 'subsidiepagina' op de gemeentelijke website alle informatie m.b.t. subsidieregelingen, aanvraag- en verantwoordingsformulieren downloaden, inclusief een helpdeskfunctie.
- Er bestaat een (wettelijk verplicht) openbaar subsidieregister op de hierboven genoemde subsidiepagina van de gemeentelijke website dat actueel en volledig gevuld is.

Bijlage 4

Randvoorwaarden voor implementatie (en consolidatie) verbetering subsidieverstrekking

- Een onmisbare voorwaarde bij de voorgaande beoogde doelen op de gemeentelijke website omvat een volledige uitrol van het subsidiebeheersysteem (momenteel Stratech-BSA) en een grondige training van de betrokken medewerkers t.b.v. het gebruik daarvan.
- Kennis en toepassing van subsidierecht, inclusief het staatssteunrecht wordt via scholing en vaardigheidstraining stelselmatig en frequent verplicht aangeboden.
- Draaiboek subsidieverstrekking, beslisbomen, handleidingen, formats e.d. up-to-date op intranet.

Evaluatie

- Nulmeting
- Tussentijdse rapportage voortgang project in mei en september 2020
- Eindevaluatie project december 2020, vergezeld door:
- Plan van aanpak 'consolidatie subsidieverstrekking' vanaf 2021

Projectbezetting

- portefeuillehouder: wethouder J. Janssen
- ambtelijk opdrachtgever: R. Kleijnen, gemeentesecretaris
- ambtelijk opdrachtnemer: D. Schouten, concernjurist
- kwaliteitsverbetering inhoudelijke verstrekingsprocessen: (getrainde) beleidsadviseurs, Learn Maastricht en concernjuristen
- standaardisering formele werkprocessen: (team)managers, functioneel beheerder (SSC) en financieel specialisten (SSC en Bedrijfsvoering & Control) in nauwe samenwerking met juridische en beleidsinhoudelijke ambtenaren uit betrokken teams
- adviseur interne communicatie